



Stanoviško

odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

č. 48/2009

Označení stanoviska:	Povinnost obce zpřístupnit Sbírku zákonů a Věstník právních předpisů kraje na obecním úřadu
Právní předpis:	zákon č. 309/1999 Sb., o Sběrce zákonů a o Sběrce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů
Ustanovení:	§ 13
Právní předpis:	zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů
Ustanovení:	§ 8 odst. 7
Klíčová slova:	Sbírka zákonů, Věstník právních předpisů kraje
Datum zpracování:	23. října 2009
Zpracoval:	Mgr. Miloš Dvořák, v. r. JUDr. Jan Horník, v. r., vedoucí oddělení kontroly projednáno s odborem legislativy a koordinace předpisů
Schválili:	JUDr. Miroslav Brůna, vedoucí oddělení legislativně-právního Ing. Marie Kostruhová, v. r., ředitelka odboru

Dotaz:

Má obec povinnost odebírat Sbírku zákonů a Věstník právních předpisů svého kraje?

V jaké formě je obec povinna zpřístupnit Sbírku zákonů a Věstník právních předpisů svého kraje?



Stanovisko:

Podle § 13 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírcě zákonů a o Sbírcě mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o Sbírcě zákonů“), jsou obce, městské obvody a městské části územně členěných statutárních měst povinny v pracovních dnech každému umožnit nahlížení do Sbírký zákonů. Tato povinnost se vztahuje vždy na celou částku s výjimkou rozsáhlých příloh právních předpisů, které je možno vyhlásit v samostatných přílohách částek Sbírký zákonů, vydaných současně s příslušnou částkou, v níž je vyhlášován text právního předpisu, o jehož přílohu se jedná¹. Z této dikce zákona sice jednoznačně nevyplývá, že by existovala povinnost odebírat Sbírký zákonů v listinné podobě, ale v současné době je pouze tato listinná podoba garantována Ministerstvem vnitra, které Sbírký zákonů vydává. Jiný výstup, resp. výstup z jiných zdrojů, není úředně ověřen. To znamená, že nelze považovat za postup souladný s požadavky zákona (není správný), pokud někdo požádá o nahlédnutí do Sbírký zákonů a pracovník obecního úřadu (úřadu městského obvodu nebo městské části) např. vytiskne příslušnou pasáž právního předpisu z elektronického systému právních předpisů (např. ASPI či Portálu veřejné správy České republiky na adrese portal.gov.cz), neboť tyto systémy pro práci s právními předpisy nejsou garantovány státem (není úředně ověřena shoda s oficiální verzí, která je pouze v listinné podobě).

Dle ustanovení § 10 odst. 1 zákona o Sbírcě zákonů, **Sbírký zákonů a Sbírký mezinárodních smluv vydává, zajišťuje její tisk a distribuci Ministerstvo vnitra**. Následně až v ust. § 12 citovaného zákona je stanoveno, že **Ministerstvo vnitra zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup stejnopis Sbírký zákonů vydávané po 4. květnu 1945 a Sbírký mezinárodních smluv**. Hovoříme-li proto o **stejnopisu Sbírký zákonů a stejnopisu Sbírký mezinárodních smluv**, lze konstatovat, že tento není považován za primární zdroj, kterým je listinná podoba. S ohledem na způsob zveřejnění stejnopisu na webových stránkách Ministerstva vnitra, lze též akceptovat i aplikační praxi, při níž územní samosprávný celek jednotlivé částky Sbírký zákonů zajišťuje v listinné podobě tím, že je tiskne z internetových stránek Ministerstva vnitra na adrese <http://www.mvcr.cz/clanek/sbirka-zakonu-stejnopisy-sbirky-zakonu.aspx> (www.mvcr.cz – rubrika **Legislativa** – sekce **Sbírký zákonů**), neboť na této adrese je zveřejňován stejnopis Sbírký zákonů v souladu s § 12 zákona o Sbírcě zákonů. Tuto

¹ Kraje a hlavní město Praha jsou povinny umožnit v pracovních dnech každému nahlížení též do Sbírký mezinárodních smluv a Úředního věstníku Evropské unie.



možnost lze připustit z důvodu, že stejnopis je zveřejňován ve formátu *pdf*, čímž je zaručena obsahová (ale i formální) shoda se Sbírkou zákonů, jež je vydávána tiskem, neboť nelze změnit obsah takto zveřejněného znění zákona.

Je-li tedy pro obce zákonem stanovena povinnost umožnit nahlédnutí do Sbírky zákonů, pak se tím má na mysli její primární (tedy listinná) podoba, kterou lze však získat nejen pravidelným odebíráním Sbírky zákonů, jež vydává, zajišťuje její tisk a distribuci Ministerstvo vnitra, ale též např. jeho výpůjčkou, pořízením kopie či tiskem stejnopisu z výše uvedené internetové adresy Ministerstva vnitra.

Dodáváme, že dokud nebude zřízena eSbírka, tj. dokud nebude umožněno nahlížení do Sbírky zákonů způsobem umožňujícím dálkový přístup garantovaný státem, je nutné respektovat současné právní úpravu a ve výše uvedeném smyslu zabezpečit splnění zákonem stanovené povinnosti umožnit nahlížení do Sbírky zákonů na úřadech územních samosprávních celků v listinné podobě, byť zajištěné též jiným způsobem, než-li odběrem listinné podoby Sbírky zákonů.

Obdobné platí pro Věstník právních předpisů kraje. V ust. § 8 odst. 7 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o krajích“), je uvedeno, že *Věstník* (právních předpisů kraje) *musí být každému přístupný na krajském úřadu, na obecních úřadech v kraji a na Ministerstvu vnitra*. Vzhledem k tomu, že povinnost pro kraje zveřejnit Věstník právních předpisů kraje (dále též jako „Věstník“) i způsobem umožňujícím dálkový přístup je stanovena až v § 8 odst. 8 zákona o krajích, lze systematickým výkladem zákona, právě s ohledem na posloupnost řazení jednotlivých ustanovení zákona, dovést, že Věstník musí vycházet v listinné podobě, přičemž v elektronické podobě se na internetu zveřejňuje toliko jeho stejnopis.

Je-li tedy pro obce zákonem stanovena povinnost zpřístupnit Věstník právních předpisů kraje, pak se tím má na mysli jeho primární (tedy listinná) podoba. Ovšem i zde platí obdobně to, co je uvedené výše u Sbírky zákonů – listinou podobou Věstníku není bezpodmínečně nutné získat odebíráním listinné podoby, kterou zajišťuje příslušný krajský úřad, ale též např. výpůjčkou, pořízením kopie či tiskem všech vydaných, postupně číslovaných částek Věstníku (srov. § 8 odst. 6 zákona



o krajích²) – ovšem za předpokladu, že kraj na svých internetových stránkách zveřejňuje stejnopis, jehož obsah nelze změnit, protože nikoli každý kraj zveřejňuje Věstník ve formátu, kterým je zajištěna zaručená obsahová (ale i formální) shoda s jeho listinnou podobou (*pdf*), neboť zákon o krajích tuto povinnost výslovně nestanoví.

Poznamenáváme, že plnění těchto dvou povinností náleží do samostatné působnosti obce.

Závěr:

Územní samosprávné celky jsou **povinny zabezpečit přístup Sbírkou zákonů a Věstníku právních předpisů (příslušného) kraje na svých úřadech v listinné podobě. Nemají však zákonem uloženou povinnost výše uvedené tiskoviny odebírat v listinné podobě (od jeho vydavatele – v případě Sbírkou zákonů od Ministerstva vnitra a v případě Věstníku od kraje), jestliže jinak zajistí plnění zákonné povinnosti umožnit do nich nahlížet (resp. zpřístupnit všechny jejich vydané částky na úřadu územního samosprávného celku), neboť za autentickou formu je podle současné právní úpravy považována pouze listinná podoba uvedených tiskovin.**

Povinnost mít na úřadu územního samosprávného celku k nahlédnutí (k dispozici) Sbírkou zákonů a Věstník právních předpisů kraje, a to v listinné podobě, **lze splnit** např. výpůjčkou, **pořízením kopie či tiskem stejnopisů (jednotlivých částek) předmětných tiskovin z internetových stránek Ministerstva vnitra (Sbírka zákonů), resp. příslušného krajského úřadu (Věstník), jsou-li i na jejich internetových stránkách zveřejněny v takovém formátu (*pdf*), který je zárukou obsahové i formální shody s listinnou podobou uvedených publikačních zdrojů.**

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování
- stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud

² Ust. § 8 odst. 6 zákona o krajích: „Věstník se vydává v postupně číslovaných částkách označených pořadovými čísly. Právní předpisy kraje se ve Věstníku označují pořadovými čísly. Číselná řada právních předpisů kraje, jakož i číselná řada jednotlivých částek Věstníku, se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku.“